

Nämnd/styrelse

**Kommunstyrelsens
Utskott för samhällsutveckling**

Datum	2024-02-12		
Tid	kl. 09:00 – 12:15		
Plats	Junselerummet, kommunhuset, Sollefteå		
Beslutande	Enligt närvaro- och tjänstgöringslista		
Övriga Närvarande	Niklas Nordén, kommundirektör §§ 7 - 12 Mattias Axelsson, ekonomienheten § 7 Emma Olsson, Miljö- och byggenheten § 8 Albin Persson, Miljö- och byggenheten § 8 Jörgen Bystedt, Miljö- och byggenheten § 11 Emilie Fors, praktikant Miljö- och byggenheten § 11 Maria Söderlund, Miljö- och byggenheten §§ 8 – 11 Katarina Elfgren Jonasson, sekreterare §§ 7 - 12		
Underskrifter	Sekreterare	Katarina Elfgren Jonasson	§ 7 - 12
	Ordförande	Fredrik Granholm (C)	§§ 7 - 12
	Justerare	Lillemor Edholm (S)	§§ 7 - 12

Bevis om justering

Protokollet är justerat.

Justeringen har tillkännagetts genom anslag på Sollefteå kommuns digitala anslagstavla,

www.sollefteå.se

Nämnd/styrelse

Kommunstyrelsens**Utskott för samhällsutveckling****Närvaro- och tjänstgöringslista**

Namn	När- Varo	Tjg. Ers.	Reservation		Jäv		Anteckningar
			§		§		
Ledamöter							
Fredrik Granholm (C)	x						Ordförande
Andreas Jonsson (C)	---						
Thérese Kårén (C)	x						
Jörgen Åslund (Vi)	x				§ 8		
Lillemor Edholm (S)	x						
Ersättare							
Joel Ölund (C)	x	x					Ersätter Andreas Jonsson
Emelie Wrede (C)	---						
Peter Ledin (C)	x						Lämnade mötet kl 12.00
Diana Nilsson (V)	x	x					Deltog via Teams, ersätter Jörgen Åslund på § 8
Mikael Sjölund (S)	x						

Val av justerare

Lillemor Edholm (S) utses till justerare av dagens protokoll.

Justeringen kommer att ske digitalt.

Dagordning

Dagordningen, enligt ovanstående förändring, godkänns.



Nämnd/styrelse

**Kommunstyrelsens
Utskott för samhällsutveckling**

Dagordning

§ 7	.....	4
Ekonomi- och verksamhetsuppföljning, december 2023	.....	4
§ 8	KS/68/2024	5
Avslag på ansökan om serveringstillstånd för Hallands MIX AB.	.....	5
§ 9	KS/341/2022	7
Årssammanställning utifrån tillsynsplan 2023-2025	.....	7
§ 10	KS/77/2024	15
Behovsutredning och tillsynsplan för år 2024-2026	.....	15
§ 11	KS/76/2024	24
Byggsanktionsavgift – Ändrad användning ifrån gruppboende till bostadslägenheter	.....	24
§ 12	.....	27
Delgivning av handlingar	.....	27

Nämnd/styrelse

**Kommunstyrelsens
Utskott för samhällsutveckling**

§ 7

Ekonomi- och verksamhetsuppföljning, december 2023
Beslut

Kommunstyrelsens utskott för samhällsutveckling tackar för redovisad ekonomi- och verksamhetsuppföljning och lägger den till handlingarna.

Ärendebeskrivning

Mattias Axelsson, ekonomichef, delger ledamöterna verksamhetens resultat per 31 december 2023. Utskottets ledamöter har haft tillgång till verksamhetsuppföljningar för samtliga fyra verksamhetsgrenar. Utskottet ges möjlighet att ställa frågor.

Avfall

Utfallet inom Kommunalt avfall är en nettokostnad om 1 592 tkr före reglering, vilket innebär +905 tkr mot budget. Kostnader Renhållning +971 tkr. Exklusive indirekta kostnader för driften av Rödsta ÅVC är siffran +45 tkr och kommer främst från ej utförd asfaltering men också behandlingskostnader. Kostnader Edsbackens och Ramsele ÅVC, -399 tkr respektive +403 tkr mot budget.

VA och avlopp

VA-verksamheten redovisar en nettointäkt, före reglering, om 1 658 tkr för helåret 2023, vilket förs in i VA-fonden. Det innebär +351 tkr i budgetavvikelse. Framflyttat underhåll inom VA-verken har krävts för att kompensera för negativa avvikelser inom fordon, el och interna kostnader för personal.

Gata och park

Verksamheten Gata & Park redovisar ett negativt resultat på 1,0 mnkr mot budget den sista december. Starten på 2023 gällande vintervägunderhållet med snöröjning och sandning har gett stora avvikelser på grund av tvära kast i temperaturen. Vinterns tidiga ingång hösten 2023 har också medfört extra kostnader i samband med tidig snöröjning med mera.

Samhällsutveckling

Samhällsutveckling redovisar ett överskott om 3 680 tkr för år 2023. Överskottet beror främst på Hamreprojektet, lägre personalkostnader och ej nyttjade konsulttjänster inom Tillväxt, outnyttjad färdtjänst inom Medborgarservice samt lyckade bidragsansökningar och sjukskrivningar inom Kulturen.

Beslutsunderlag

Muntlig presentation, Mattias Axelsson, ekonomichef
Verksamhets- och ekonomiuppföljning Samhällsutveckling
Verksamhets- och ekonomiuppföljning VA och avlopp
Verksamhets- och ekonomiuppföljning Gata och park
Verksamhets- och ekonomiuppföljning Avfall

Nämnd/styrelse

**Kommunstyrelsens
Utskott för samhällsutveckling**

§ 8

KS/68/2024

Avslag på ansökan om serveringstillstånd för Hallands MIX AB.**Beslut**

Kommunstyrelsens utskott för samhällsutveckling beslutar

- att Hallands MIX ABs, org nr 559447-5492, ansökan om stadigvarande tillstånd för servering av starköl, vin, spritdrycker och andra jästa alkoholdrycker jämlikt 8 kap 2 § alkohollagen (2010:1622) till allmänheten året runt klockan 12.00-02.00 på fastigheten MERKURIUS 3 med tillhörande uteservering i Sollefteå avslås.

Jäv

Jörgen Åslund (vi) anmäler Jäv och deltar inte i beslutet

Ärendebeskrivning

Hallands MIX AB (org. nr 559447-5492) ansöker om stadigvarande serveringstillstånd till allmänheten och slutet sällskap för vin, spritdrycker, starköl och andra jästa alkoholdrycker vid MIX Rock Pub, året runt klockan 12.00 – 02.00 i en lokal på fastigheten MERKURIUS 3 samt en uteservering i direkt anslutning till lokalen.

Samråd

Remissvar har inhämtat från Polismyndigheten, Skatteverket, Kronofogdemyndigheten, Räddningstjänsten, fastighetsägaren samt Tekniska enheten på Sollefteå kommun.

Förvaltningens bedömning

Bolaget har till ansökan bifogat en finansieringsplan och en budget för första årets drift. Miljö- och byggenheten bedömer utifrån de underlag som bolaget lämnat in att det inte är styrkt att bolaget har ett kapital som motsvarar det som presenteras i budgeten. Vidare har en granskning av bolagets budget visat att det krävs en hög andel alkoholförsäljning (motsvarande 66 % av intäkterna) för att bolaget inte ska uppvisa negativt resultat redan inom ett par månader. Miljö- och byggenheten befarar att verksamheten kommer att ha starka skäl att överservera alkohol, vilket är känt för att leda till olägenheter i form av oordning, våld och bullerstörningar.

En komplett meny har bifogats till ansökan. Kökets utrustning bedöms inte vara tillräcklig för att maträtterna på menyn ska kunna tillagas då både kokmöjligheter och ugn saknas trots att det finns såväl bakade rätter som pastarätter och såser på menyn.

Köksutrustningen bedöms ha för liten kapacitet för att kunna laga mat till mer än en handfull gäster åt gången, dock har lokalen 63 sittplatser. När restaurangverksamhet med både kokmöjligheter och ugn tidigare bedrevs i lokalen bedömdes ventilationens kapacitet vara otillräcklig vilket ledde till föreläggande om åtgärder. Ventilationen har inte åtgärdats.

Det krävs dispositionsrätt för att en lokal med tillhörande uteservering ska kunna komma i fråga för serveringstillstånd. Rätten att bedriva café i lokalen är styrkt, men i och med de

Nämnd/styrelse

**Kommunstyrelsens
Utskott för samhällsutveckling**

kända problemen med ventilationen anser fastighetsägaren att restaurangverksamhet inte kan bedrivas i lokalen. Det saknas också avtal med Tekniska enheten om markupplåtelse för den tänkta uteserveringen.



Då utredningen visar att Hallands MIX AB inte uppfyller de krav som ställs enligt 8 kap 12, 14 och 15 §§ alkohollagen och att befarade olägenheter enligt 8 kap 17 § föreligger anser förvaltningen att ansökan ska avslås.

Beslutsplanering

Enligt delegeringsordningens S260 är det utskottet för samhällsutveckling som beslutar om avslag enligt alkohollagen.

Beslutsunderlag

Förvaltningsyttrande, 2023-01-26

Utredning serveringstillstånd, ärende MOB-2023-2416

Alkohollagen (2010:1622)

8 kap 12 §, 8 kap 14 §, 8 kap 15 §, 8 kap 17 §

Förvaltningens förslag till beslut

Hallands MIX ABs, org nr 559447-5492, ansökan om stadigvarande tillstånd för servering av starköl, vin, spritdrycker och andra jästa alkoholdrycker jämlikt 8 kap 2 § alkohollagen (2010:1622) till allmänheten året runt klockan 12.00-02.00 på fastigheten MERKURIUS 3 med tillhörande uteservering i Sollefteå avslås.

Beslutet skickas till

Hallands MIX AB

Miljö- och byggenheten

Polismyndigheten

Räddningstjänsten

Folkhälsomyndigheten

Länsstyrelsen i Västernorrland

MW Sollefteå AB

Nämnd/styrelse

**Kommunstyrelsens
Utskott för samhällsutveckling**

§ 9

KS/341/2022

Årssammanställning utifrån tillsynsplan 2023-2025
Beslut

Kommunstyrelsens utskott för samhällsutveckling föreslår
Kommunstyrelsen besluta

- att kravet på uppföljning är uppfyllt och lägger informationen till handlingarna.

Ärendebeskrivning

2023-01-10 fastställdes behovsutredning och tillsynsplan med bilagor för Miljö- och byggenhetens alla områden. Återrapportering beslutades att ske tre gånger varav denna är en årssammanställning av helår. Uppföljning syftar till att kontrollera om tillsynsplanen kommer att uppfyllas och om eventuella omprioriteringar kommer att behövas under året.

Förvaltningens bedömning

Tillsynsplanen har kunnat utföras i sin helhet, ett fåtal kontroller på livsmedel och några få på miljöbalkens område har inte kunnat utföras. Livsmedelskontroller på grund av att det inte har varit möjligt utifrån företagens perspektiv och miljötillsynen då det saknats personal då en vakant tjänst funnits sedan i juni månad. Totalt har närmare 3000 ärenden hanterats, det finns även 369 Plan-och byggärenden och 1060 ärenden inom Miljö- och hälsoskyddsområdet som har statusen väntande.

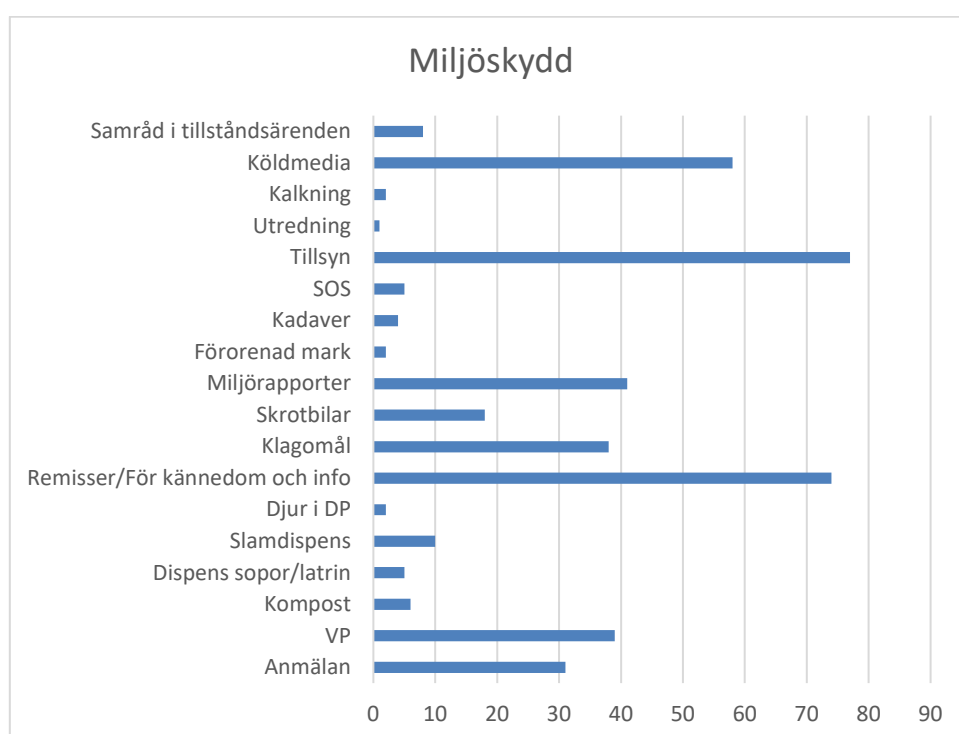
Områdesspecifika sammanställningar
Miljöskydd

Ett fåtal verksamheter som förvarar avfall i form av hydraulslangar har inte fått tillsyn under året på grund av en vakant tjänst. Dessa verksamheter är små och kommer att prioriteras under år 2024 i stället. Projekt städning i Lännäs är färdigt och kostnaden för kommunen blev på slutraden 72 000 kronor om man räknar bort de timmar som personalen lagt ner, dessa pengar kommer vi försöka att kräva av dödsboet via kronofogdemyndigheten. 350900 gavs i bidrag från Länsstyrelsens insatser runt naturnära jobb. Det var ett mycket lyckat projekt och projektplan samt utvärderingen kan ni läsa mer om i bilaga 1. I projektet strategipaketet, om förorenad mark har två ansvarsutredningar på äldre bensinstationer utförts, en i Forsmo och den andra på gamla affären i Graninge. Vårt arbete med detta har uppmärksammats av andra län och inspektör Ida Sundelin har varit till Lycksele för att berätta för alla kommuner i Västerbottens län hur vi arbetar med denna viktiga fråga. Vid en planerad inspektion på AQ enclosure upptäcktes att verksamheten inte längre var på kommunal tillsynsnivå varvid en tillståndsansökan till Länsstyrelsen tog form. Ett intensivt arbete med gamla skroten har utförts då den sålts till en annan aktör, tyvärr har ingen auktorisation från Länsstyrelsen beviljats vilket innebär att vi inte längre har en godkänd bilsrot. I denna prövning har flera från verksamheten deltagit då det både är miljö och byggärende. Ärendet kommer att fortsätta under fler år för att få till provtagning och eventuell sanering. Att arbeta med

Nämnd/styrelse

Kommunstyrelsens**Utskott för samhällsutveckling**

våra nedskräpningsärenden i övrigt tar mycket tid, varje ärende är unikt med olika människooöden i bakgrunden, men vi arbetar på i den takt som personen klarar. Detta var det sista året vi kunde få återsöka pengar från Naturvårdsverket för Borttagning av skrotbilar så vi gjorde en rokad och tog bort över 30 bilar över hela kommunen. En sammanställning av hela området följer nedan. Länsstyrelsen har utfört revision av verksamheten men än har ingen rapport inkommit.



Miljöskydd har 37 väntande ärenden främst gällande nedskräpning som är långdragna processer samt inom sanering av föroreningar som exempelvis den gamla tvätten i Långsele.

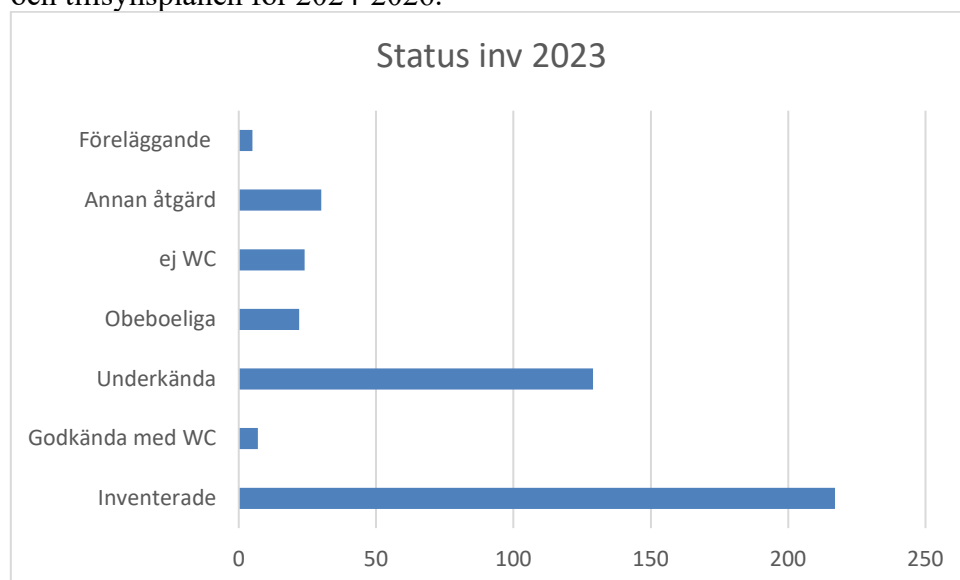
Avlopp

Avloppstillsynen har under 2023 varit vid Ångermanälven Forsmo, Selsjön mot Näsåker på norra sidan. Då det även har kommit till vår kännedom via klagomål att ett flertal fastigheter i centrala Sollefteå har enskilt avlopp har även dessa tagits med under året. Totalt har 217 fastigheter inventerats varav 129 har fått ett beslut om förbud på 2 år om det är en permanentbostad och 4 år om det är ett fritidshus. 5 har förelagts vilket oftast är att anläggningen behöver kompletteras. 30 anläggningar som vi kallar annan åtgärd behöver komplettera uppgifter för att vi ska kunna ta ett beslut, dessa kommer efter kompletteringar att få ett föreläggande, förbud eller en godkänd anläggning. 24 hade BDT-avlopp (Bad, disk och tvättvatten) och 22 hus saknades helt eller var i så dåligt skick att vi klassar dessa som obeboeliga, endast 7 avlopp hade en godkänd efterföljande rening. 170 tillståndsansökningar har inkommit under året, 132 tillstånd har beviljats. Ett förbud innebär inte att vi kan plugga igen ett avlopp eller ta bort en toalettstol, det behöver uppenbarligen förtydligas efter den debatt som var om enskilda avlopp i

Nämnd/styrelse

Kommunstyrelsens**Utskott för samhällsutveckling**

Kommunfullmäktige i December. Vårt gemensamma syfte med att besluta om ett förbud att använda avloppet är ju att en åtgärd vidtas, vilken den åtgärden blir väljer fastighetsägaren själv. Vissa fritidshus väljer att koppla bort vattentoaletten och installera en förbränningsstolett, majoriteten väljer att göra om sin avloppsanläggning. Information gällande vad ett vite är och varför vi skulle föreslå detta på 7 fastigheter har gjorts vid 2 olika tillfällen. Förslag till vitesföreläggande för att följa sina gamla förbud har skickats till kommunstyrelsen men besluten togs utan att förena dessa med viten. Att då dessa 7 ändå kommer att göra om sina underkända avlopp återstår att se då dessa nya beslut löper ut 2024-10-31. Vi har följt den plan som antagits som en bilaga till tillsynsplanen gällande små avlopp. I slutet av året inkom ett initiativärende att investeringstakten ska minskas ytterligare, från 200 till 100 fastigheter, den frågan tas upp i behovsutredning och tillsynsplanen för 2024-2026.



När man har fått ett miljötillstånd vilket man då behöver för att få göra om sitt enskilda avlopp har man två år på sig att påbörja anläggningen och 5 år på sig att göra klart, innan dess ska en slutrapport inkomma och då avslutas ärendet först. Det vi kollar är att man faktiskt följer det tillstånd som har beviljats. Från föregående år finns 276 tillstånd beviljade där ingen slutredovisning inkommit. Förbud som skrivs ger fastighetsägaren 2 eller 4 år på sig att vidta åtgärd, innan en ansökan inkommer läggs dessa ärenden som väntande och där ligger från 2016 till 2022, 739 avloppsförbud. Vi skickar en första påminnelse strax innan tiden går ut och sedan ännu en påminnelse säsongen efter.

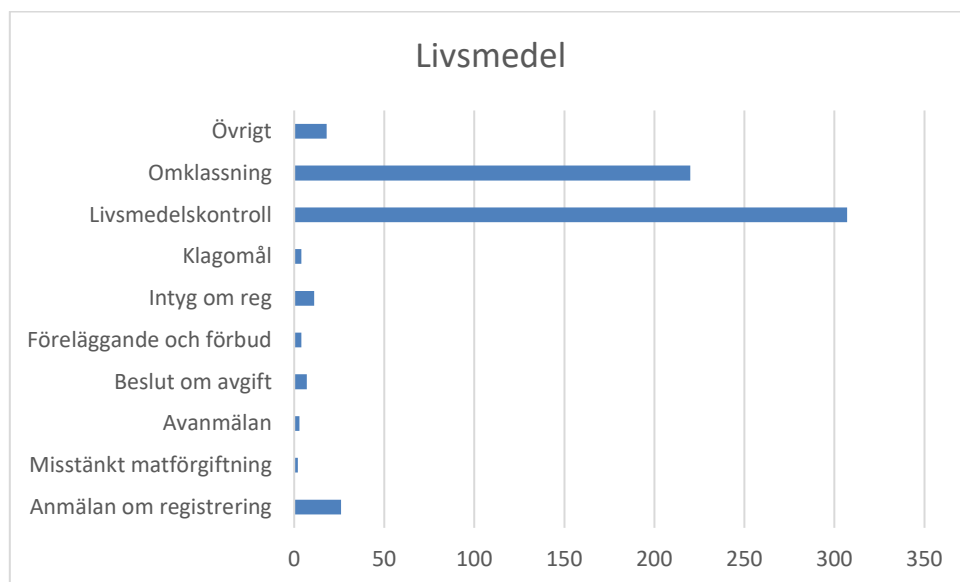
Livsmedel

Speciellt för året har varit det här med efterhandsdebitering. Det har varit svårt att ta betalt för det vi verkligen har utfört. En annan särskild insats har varit att omklassificera alla livsmedelsanläggningar eftersom Livsmedelsverket har ändrat hur detta ska ske. Den nya modellen utgår mer från vad man gör på anläggningen och storleken påverkar mycket mer än i den tidigare modellen. Detta blir stora förändringar för oss framåt då hela klassningen baseras på att räkna fram en frekvens för kontrollen, tidigare var det antal

Nämnd/styrelse

Kommunstyrelsens Utskott för samhällsutveckling

timmar som skulle debiteras för varje företag. Om klassningen visar 2 ska företaget ha 2 kontroller på 5 år. Då vi även har haft många livsmedelskontroller, i flera år gör det att majoriteten av våra företag dessutom hamnar i god efterlevnad vilket innebär ännu mindre kontroller. Över 300 kontroller har utförts vilket följer den tillsynsplan vi har och så gott som alla har fått den kontroll vi planerat för. Ett fåtal verksamheter har behövt uppföljningar och sanktioner. För att underlätta för våra företagare har vi hjälp till att göra omklassningen vid våra planerade besök. 26 nya livsmedelsverksamheter har startat.



Livsmedel arbetar främst med kontroller och dessa har under år 2023 kunnat avslutats samma år vilket innebär att man inte har några väntande ärenden. Brister i livsmedelshygien är oftast av akut karaktär och då gör man uppföljningar nära inpå den första kontrollen så därför har man oftast inte ärenden som flyttar mellan åren. Det är också ovanligt att man får in nya verksamheter som vill starta i slutet av året, de allra flesta livsmedelsregistreringar sker sommartid.

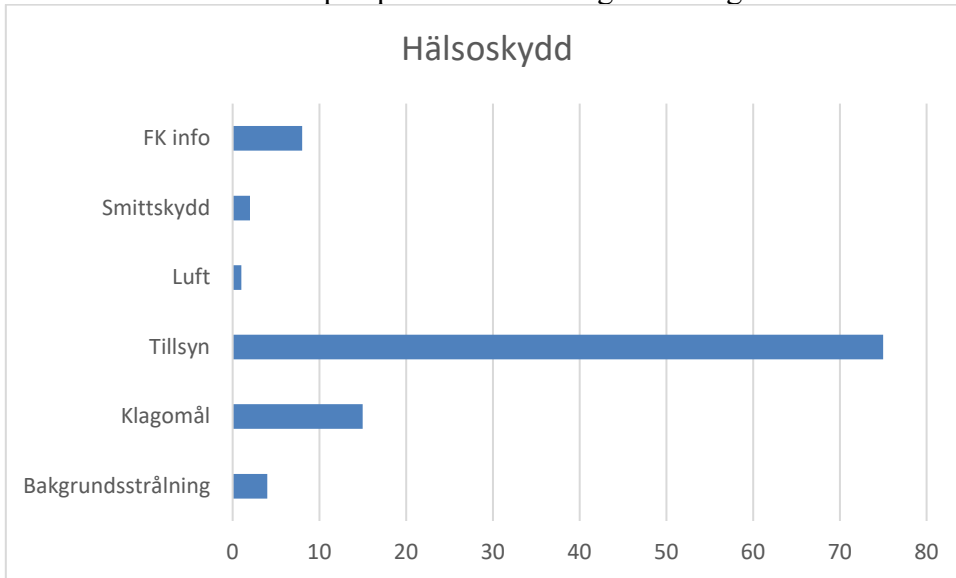
Hälsoskydd

Luftmätningen som utförs i stadskärnan vart femte år pågår och kommer att utföras fram till våren 2024. Vi var tvungen att flytta provtagningspunkt då vi tidigare haft den på Appelbergs vilket känns svårt då det ägs av privat aktör. Nu finns utrustningen på kommunal mark i parken vid busstorget. Mätningen är en del av en länsövervakning och det som mäts kallas urban bakgrund. Resultatet av mätningen ska visa om vi uppfyller miljö kvalitetsnormerna för luft. Var sjätte månad mäter vi bakgrundsstrålningen och det har vi utfört ända sedan slutet på 80 talet efter Tjernobylyolyckan. Mätplatserna har varit på samma ställen i Graninge, Ramsele, Junsele och Sollefteå ända sedan dess. Nu har vi fått en ny mätutrustning och även en vägledning för att snabbt kunna genomföra en mätning vid kris. Äntligen har även vår räddningstjänst i Sollefteå fått en egen mätutrustning vilket man aldrig tidigare haft. Även en utbildning från MSB har vi utfört för att kunna mäta vid kris. 75 tillsynsbesök har utförts och tillsynsplanen har kunnat utförts i sin helhet. Verksamheten deltog under året i en gemensam insats med polis, tull,

Nämnd/styrelse

Kommunstyrelsens Utskott för samhällsutveckling

arbetsmiljöverk och kronofogdemyndigheten gällande tillsyn på bärplockarboenden i kommunen. Utifrån vårt perspektiv hittades inga allvarliga brister.



Hälsoskyddet har 8 väntande ärenden från tidigare år, det är skolprojektet som löper över flera år samt ett radonprojekt för fastighetsägare för flerfamiljshus som ännu inte utfört den mätning vi har krävt, 2 av dessa har utskottet för samhällsutveckling tagit beslut om att förena föreläggandet med ett vite under året.

Alkohol och tobak

Under året har Länsstyrelsen utfört revision av verksamheten, ingen rapport har inkommit efter det. Tillsyn av servering av alkohol har skett på alla större evenemang under året. Alla med stadigvarande tillstånd har haft en inre tillsyn där ekonomin granskas. Några verksamheter har fått erinran då det funnits enklare brister. Flera varningar har beslutats av utskottet för samhällsutveckling där det varit allvarliga eller upprepade brister. Tillsynsplanen har kunnat uppfyllas trots en vakant tjänst inom alkoholområdet.

Nämnd/styrelse

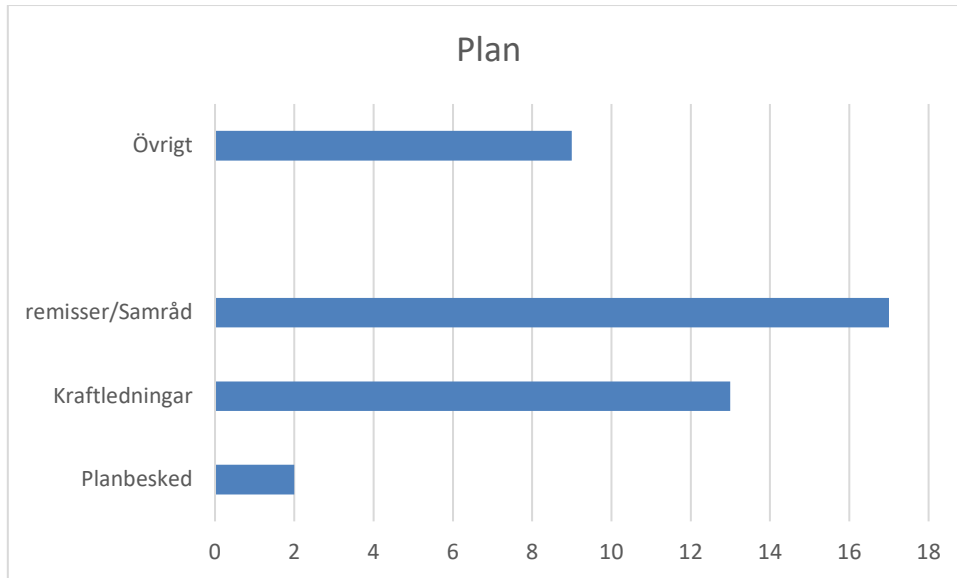
Kommunstyrelsens**Utskott för samhällsutveckling**

Alkohol och tobak har inga väntande ärenden från tidigare år. Detta följer trenden för livsmedel eftersom alkohol är ett tillbehör till mat, startar det en ny restaurang söker man oftast alkoholtillstånd. Samma gäller tobak då det oftast är butiker som säljer detta.

Plan

Översiktsplaneringen är i gång och medborgardialoger har påbörjats både ute i våra byar och digitalt via en e-tjänst. Även bostadsförsörjningsprogrammet håller på att tas fram men den uppgiften tillkom sent under 2023. Detaljplanen för Hamre industriområde steg 1 antogs av kommunfullmäktige i somras. Många planer är i uppstartsskede och där har mycket tid lagts inför framtagande. Fortifikationsverket, hotell i Junsele, Railcare, Ica långsele, långsele garagehotell och fortsättning på Hamre industripark är några exempel på ärenden som hanterats. En vattentjänstplan har också arbetats fram tillsammans med tekniska enheten. Under översiktlig planering ligger även kraftledningsgator och remisser från bergsstaten om undersökningstillstånd för ädelmetaller samt remisser av övergripande karaktär. Strax innan jul lyckades vi äntligen skicka en detaljplan till lantmäteriet och fick den godkänd.

Nämnd/styrelse

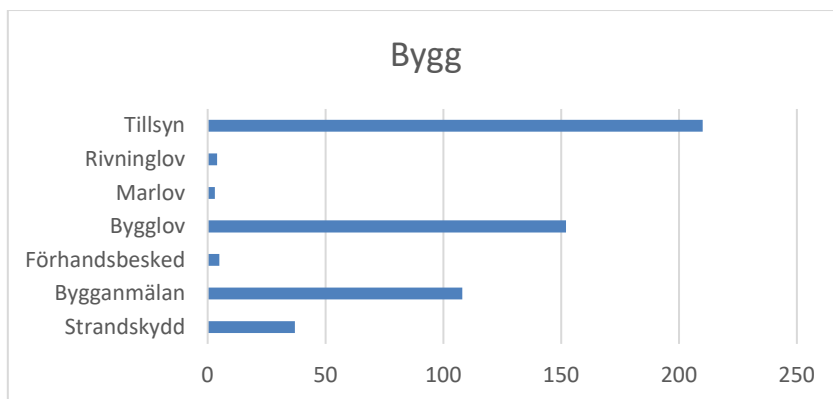
**Kommunstyrelsens
Utskott för samhällsutveckling**


En detaljplan kan ta lång tid att ta fram då vi är beroende av utredningar från den sökande parten. Det finns 8 detaljplaner från tidigare år som vi på ett eller annat sätt arbetar med men prioriteringen ligger på våra tre stora. Industri i Hamre, Hotell i Junsele och Försvarsmaktens etablering.

Bygg

Projektet att bedriva tillsyn och få till ett snyggare centrum i våra tätorter har startats upp under året. Till att börja med utfördes en tillsyn på utpekade områden, efter det fick vissa fastighetsägare ett brev med bilder och möjlighet att själva rätta till brister. Det har redan gett resultat då Appelbergs målades och även vissa flerfamiljshus i Junsele. Projektet kommer att sträcka sig över flera år så här gäller det att ha tålamod. De fastigheter med allvarliga brister kommer under år 2024 att kontaktas då vi behöver få tillträde in i dessa fastigheter och ta ett riktigt samtal med ägaren. Antalet ärenden har inte minskat vilket det har gjort i alla våra närliggande kommuner, det ger en god indikation på att det sker tillväxt och finns framtidstro i vår kommun. Tillsyn av kommunala lekparker har skett genom granskning av besiktningsprotokoll, det är första gången någonsin vi utfört detta men det kommer inte att bli den sista, det fanns en del brister som kommer att åtgärdas. Övrig tillsyn är främst på hissar och obligatoriska ventilationskontroller med underkända resultat men även klagomål på olagliga byggnationer förekommer.

Nämnd/styrelse

Kommunstyrelsens**Utskott för samhällsutveckling**

En byggnämnan måste vara färdig inom 2 år, det gör att flera av dessa ärenden ligger och väntar på att få in information för att kunna avslutas. Från tidigare år har vi 40 byggnämningar. Bygglov har man 5 år på sig att slutföra vilket innebär att även där har vi 182 väntande ärenden. Vi ringer och skickar påminnelser regelbundet för att få in de handlingar som behövs för slutbesked. Man får inte börja nyttja det man sökt ett bygglov för innan ett slutbesked har utfärdats. 2 förhandsbesked, 3 marklov och 6 rivningslov väntar på handlingar så dessa kan avslutas. Tillsyn inom byggs område är främst ovårdade fastigheter, olagligt byggande och ventilationskontroller med underkända resultat, tidskrävande och i många fall svåra ärenden som tar tid, 132 av dessa ärenden väntar på vidare handläggning.

Bostadsanpassning

Under året har det inkommit 139 nya bostadsanpassningsansökningar och 35 stycken reparationsärenden. Service och besiktning av ca: 80 hissar är utförd.

Under senare delen av året blev det ett rejält tryck på ärenden, från att det under första kvartalet varit relativt lugnt. Personer fortsätter att komma hem från sjukhus i allt sämre skick och ansvaret på rehabilitering och i viss mån även sjukvårdande behandlingar lämnas nu över från Region till Kommunen. Detta innebär att anpassningarna tenderar att bli mer omfattande och komplicerade, då medborgarna lämnar sjukhuset i avsevärt sämre skick än för bara 10 år sedan.

Förvaltningens förslag till beslut

Kommunstyrelsen anser att kravet på uppföljning är uppfyllt och lägger informationen till handlingarna.

Beslutsunderlag

Förvaltningsyttrande, Maria Söderlund 2024-01-24

Muntligt föredrag, Maria Söderlund

Projektbeskrivning

Slutredovisning städprojekt Lännäs

Ekonomisk redovisning Lännäs 5.1

Beslutet skickas till

Miljö-och byggenheten

Nämnd/styrelse

**Kommunstyrelsens
Utskott för samhällsutveckling**

§ 10

KS/77/2024

Behovsutredning och tillsynsplan för år 2024-2026**Beslut**

Kommunstyrelsens utskott för samhällsutveckling föreslår
Kommunstyrelsen besluta

- att fastställa behovsutredningen och tillsynsplanen med bilagor.

Uppföljning av tillsynsplanen sker tre gånger per år, 1 januari till 30 april, 1 maj till 1 oktober samt genom en årsberättelse i början av år 2025.

Ärendebeskrivning

För att uppfylla lagstiftningens krav har Miljö- och byggenheten tagit fram ett förslag på en behovsutredning och en tillsynsplan se bifogade xl fil 1 och 2. En behovsutredning och tillsynsplan ska vara på tre år men det är främst detaljerad planering för år 2024. För att vidare utveckla verksamheten har egna mer detaljerade planer tagits fram för små avlopp, ovärdade fastigheter, förorenade områden, livsmedel och alkohol/tobak. Planering av små avlopp tas bort från år 2024 då vidare tillsyn inom området är orimlig att genomföra. Hela miljö- och byggenhetens verksamhet är med vid planeringen även om det inte är ett lagkrav i vissa fall. Till grund för planeringen och prioritering har nationella planer från Naturvårdsverket (hela planen finns i bilaga 1), Vattenmyndigheten och Livsmedelsverket beaktats och varje prioriterat område finns beskrivet under rubriken Underlag och bedömningar om hur behovsutredning och tillsynsplan korrelerar till målen, en bedömning finns under varje område hur tillsynsplanen uppfyller kraven.

För att veta vad verksamheten gör, vart vi ligger till utifrån fastställd plan och för att göra rätt prioriteringar är planering och uppföljning ett viktigt verktyg. Det ökar transparensen och kunskapen inom miljö- och byggenhetens område.

För första gången tas det två olika planer i kommunen, en som antas av Jävsnämnden som innehåller kommunens egna anläggningar och en som antas av kommunstyrelsen. Detta eftersom kommunstyrelsen inte kan fastställa och prioritera tillsyn och handläggning på sina egna anläggningar. Det gör att behovet och antalet personer kommer att redovisas med respektive nämnds behov med den andra nämndens behov inom parantes för att få helheten i behov och tillsyn.

Förvaltningens bedömning

Behovsutredningen visar att om vi skulle göra allt utan att prioritera behövs 19 (2) personer för uppdraget. Miljö- och byggenheten har totalt 17 personer att tillgå vilket innebär vissa prioriteringar, år 2024 är dock det år då det enda som medvetet prioriterats bort små avlopp. I första hand har företagare med fasta årliga avgifter och inkommande ärenden prioriterats. Även inkommande klagomål gällande ovärdade fastigheter och nedskräpning kommer att ha en tuffare bedömning tidigare utifrån de rutiner som finns.

Nämnd/styrelse

Kommunstyrelsens**Utskott för samhällsutveckling**

För att uppfylla lagstiftningens krav gällande förorenade områden måste vi fortsätta med det påbörjade arbetet, mer om detta finns i planen i bilaga 2. Även om behovet av tillsyn är detsamma gällande små avlopp finns det ett initiativärende på att endast 100 fastigheter per år ska få tillsyn, med de politiska beslut som fattades i slutet av 2023 föreslås att sluta med tillsyn inom området. Andra områden inom hälsoskydd på hotell, samlingslokaler, idrottsanläggningar, gym och campingar tas upp i stället. Inom miljöskyddet läggs fler hästgårdar och jordbruk till. En ny riskklassningsmodell för livsmedel börjar att gälla från år 2024, det innebär att en 5 årsplan ska tas fram för alla livsmedelsföretag, det innebär också att kontrolltiderna generellt minskar drastiskt. Behovet minskar därför från 1,5 årsarbetskrafter till 0,85, den mer detaljerade planen för livsmedelskontroll finns i bilaga 3, och gäller åren 2024-2025. Gällande alkohol och tobak kommer tillsyn utföras enligt Bilaga 4. Tillsyn inom Plan- och bygglagens område har länge varit bortprioriterat på grund av personalbrist, nu är enheten förstärkt för att ta höjd för kommande stora etableringar. Projektet om eftersatt underhåll i våra tätorter kommer att fortsätta under planens tre år. Tillsyn kommer även att ske på taksäkerhet. Tillsyn på strandskydd har prioriterats bort då det känns för svårt att påbörja då det kommer att innebära svåra politiska beslut att riva hus och bryggor som uppförts olagligt. Strandskyddet är även det område som utreds mest på regeringsnivå så det känns orimligt att lägga ner tid på innan stabilitet råder inom detta område. År 2024 kommer ett nytt bostadsförsörjningsprogram tas fram samt startar vissa politiska ställningstagande i översiktsplanen att arbetas fram. Genom små prioriteringar går det att utföra de arbetsuppgifter som tillsynsplanen visar. Bedömningen är att tillsynsplanen enligt de prioriteringar som gjorts kommer gå att uppfylla. För att kunna se vad som är borttaget från behovet till tillsynsplanen är rader i xl filen som har korrigerats gula.

Underlag och bedömningar om hur behovsutredning och tillsynsplan korrelerar till målen

Naturvårdsverkets nationella strategi för tillsyn enligt miljöbalken 2022-2025. I bifogad bilaga 1 finns alla sju fokusområden sammanställda, nedan följer en kortare beskrivning. Syftet med strategin är att tydliggöra viktiga områden för tillsyn inom Miljöbalkens område i hela landet, bidra till en ökad likvärdighet i tillsynen och underlätta prioriteringar i tillsynsarbetet. Miljöbalkens syfte är att främja en hållbar utveckling som innebär att nuvarande och kommande generationer kan leva i en hälsosam och god miljö, Sju tillsynsområden har pekats ut och under varje område finns en beskrivning av hur tillsynsplanen har prioriterats utifrån strategin.

1. Avfall

Inom området ingår tillsyn på masshantering, illegal avfallshantering och arbete med att kunna återvinna mer material för att undvika att få avfall.

Vad innehåller behovsutredningen och tillsynsplanen inom detta område 2023 tog förvaltningen fram en intern rutin gällande masshantering för att se till att uppfylla den tillsyn som avses i fokusområdet. I den framgår när provtagning behövs och innebär även en mer generös tolkning av att kunna använda redan uttagna massor för att minska brytning av jungfruligt material. Tillsyn sker på alla verksamheter som hanterar

Nämnd/styrelse

Kommunstyrelsens**Utskott för samhällsutveckling**

avfall för mellanlagring. Illegal avfallshantering har varit ett problem som uppkommer lite nu och då i kommunen. Flera år nu har bilar slaktats för deras katalysatorer och batterier för att sedan dumpas lite varstans i kommunen. När det har funnits bidrag från naturvårdsverket har vi städat bort så många skrotbilar som varit kända. Vi har även en nolltolerans mot illegala skrotar och gör alltid en anmälan om miljöbrott. Vi anmäler även dessa verksamheter till polismyndigheten. Området är prioriterat i tillsynsplanen och har inte prioriterats ner eller tagits bort.

2. Förorenade områden

Handlingsplaner eller motsvarande styrdokument för tillsyn av prioriterade förorenade områden ska tas fram. Områden i riskklass 1 och 2 ska prioriteras.

Vad innehåller behovsutredningen och tillsynsplanen inom detta område

I bilaga 2 finns en handlingsplan som beskriver hur förvaltningen arbetar med frågan.

Utredning sker av Tågsjöberg gamla tjärfabrik i nära samverkan med tekniska enheten och kända föroreningar kommer att utredas enligt utförd plan. Tillsynsplanen prioriterar detta område och ingen tid har prioriterats bort inom området.

3. Hälsoskydd

Inom detta område ingår inomhusmiljöer i bostäder, tillsyn på hygienisk verksamhet, bassängbad och inomhusmiljö och egenkontroll inom förskola och skola.

Vad innehåller behovsutredningen och tillsynsplanen inom detta område

Inomhusmiljöer i bostäder har ett pågående, ännu inte avslutat projekt gällande radon i lägenheter. Tillsyn kommer att genomföras på alla hygieniska verksamheter och bassängbad. Ett projekt om inomhusmiljö våra förskolor och skolor har redan pågått i 2 år och försätter även under år 2024. Tillsynsplanen prioriterar detta område och tar höjd för mer tillsyn inom hälsoskyddsområde än vad som skett de senaste 10 åren.

4. Kemikalier

Tillsyn av varor och kemiska produkter i butiksledet med fokus på begränsningar enligt Reach-förordningen.

Vad innehåller behovsutredningen och tillsynsplanen inom detta område

Ett kemikalieprojekt med fokus på Reach-förordningen och dessa varor på butiker kommer att utföras under år 2024. Då området är brett behövs kompetensutveckling och vissa prioriteringar göras. Ingen tid har tagit bort mellan behovsutredningen och tillsynsplanen.

5. Miljöfarlig verksamhet

Området omfattar tillsyn på biltvättar och verkstäder, att göra en översyn av gamla miljötillstånd, utföra tillsyn på små avlopp, utföra utsläppskontroller på reningsverk, dagvatten och energihushållning. För små avlopp framkommer att återkommande planerad tillsyn ska utföras baserat på riskklassning.

Vad innehåller behovsutredningen och tillsynsplanen inom detta område

Biltvättar är med i tillsynsplanen för året. Verkstäder har vi redan utfört ett projekt för endast några år sedan så det området har vi redan prioriterat och har god kunskap inom.

Nämnd/styrelse

Kommunstyrelsens Utskott för samhällsutveckling

Reningsverk är också prioriterade att utföra tillsyn kopplat mot utsläppskrav och provtagningspunkter. Ett fåtal anläggningar på tillståndspliktig nivå kommer att genomlysas under året för att se om tillstånden behöver uppdateras.

Enskilda små avlopp

Det har funnits en långsiktig planering för tillsyn på små avlopp baserat på risker inom olika området i kommunen, planen har fastställts senast år 2022 i kommunstyrelsen som en bilaga till tillsynsplanen, den tog höjd för en planering fram till år 2035. I slutet av 2023 inkom ett initiativärende från kommunstyrelsen där det framgår att den politiska majoriteten vill att antalet fastigheter som inventeras ska minskas ytterligare, från 200 till endast 100 fastigheter. Det får tolkas som att den plan som fastställts fram till år 2035 upphävs. I december avslogs även förvaltningens förslag att förena gamla ej åtgärdade avloppsbeslut med viten. Ett vite är myndighetens sista verktyg. I rapporten efter utförd revision inom miljöbalkens område skriver länsstyrelsen följande:

Vad gäller kommunstyrelsens hantering av vitesbeslut vill Länsstyrelsen lämna följande kommentarer.

Tillsynsmyndigheten har ett ansvar för att verkställa miljöbalken och värna människors hälsa och miljön. För att uppnå det syftet har tillsynsmyndigheten fått ett antal juridiska verktyg till sitt förfogande, däribland möjligheten att utfärda förelägganden och vid behov förena dessa med vite. Det är upp till nämnden att utifrån en egen bedömning använda de verktyg som finns tillgängliga för att på bästa möjliga sätt efterleva miljöbalken. Med det sagt är nämndens ansvar för människors hälsa och miljön något som bör tas på stort allvar. Ansvaret innefattar att använda de juridiska medel som finns för att uppnå miljöbalkens syfte.

Att kommunstyrelsen har utfärdat ett förbud innebär att kommunstyrelsen gjort bedömningen att den verksamhet som bedrivs inte är acceptabel ur miljösynpunkt. Det har inte framkommit att det gjorts någon omprövning i sak avseende denna bedömning. När ett förbud trotsas är ett vitesföreläggande ett naturligt nästa steg för att säkerställa att förbudet efterlevs. En myndighet som fattar ett beslut har ett ansvar att vidta åtgärder för att detta verkställs.

Det finns lång erfarenhet i förvaltningen när det gäller andelen avlopp som är undermåliga i kommunen. Statistik från åren 2016 till 2023 visar att av alla fastigheter vi inventerar är ca 20 % hus som inte går att bo i eller som saknar vattentoalett och har så kallat BDT-avlopp. Det statistiken också tydligt visar är att endast mellan 4-10 % av avloppen med ansluten WC, i redan tillsynade områden har en avloppsanläggning som uppfyller Miljöbalkens krav. Det innebär att om antalet fastigheter minskar ytterligare kommer då åtgärdstakten på undermåliga avlopp gå från låg till extremt låg. Att man heller inte har kvar möjligheten att förena beslut med viten som är ett påtryckningsmedel för att få till en åtgärd gör hela kedjan extremt komplex och svårarbetad. Av 100 fastigheter kommer då ca 80 fastigheter ha ett avlopp med WC, av dessa kommer då 72-77 avlopp få krav på att åtgärda sina bristfälliga avloppsanläggningar. Det sista avloppet, om vi utgår från den tidigare framtagna riskbaserade planen kommer då att ske, med det

Nämnd/styrelse

Kommunstyrelsens**Utskott för samhällsutveckling**

nya beslutet på 100 fastigheter, år 2044. Tiden för att åtgärda är satt till två eller fyra år beroende av typ av fastighet samt har man 5 år på sig att göra klart. För en permanentbostad med WC i det sista området behöver man då, i Sollefteå kommun, inte ha åtgärdat avloppet förrän år 2051 och för ett fritidshus 2053. Eftersom ett traditionellt avlopp håller ca 30 år kommer då de avlopp som åtgärdats efter fattade beslut 2016,2017,2018,2019 och 2020 vara i den åldern att det är dags för en ny tillsynskampanj. Miljöbalken har ställt krav på små avlopp sedan 1999 då den trädde i kraft i Sverige. Det kan alltså för en medborgare i Sollefteå kommun skilja närmare 30 år att behöva åtgärda avloppet beroende på vart du bor i kommunen. Det finns även fastigheter, mer än 2000 som inte ingår i planeringen då de ligger längre från vattendrag och annan bebyggelse.

Att utföra tillsyn på små avlopp är krävande för inspektörerna, ofta möter vi människor som har inställningen att man inte tänker eller behöver åtgärda sitt enskilda avlopp, att då inte ha stöd av politiken att genomföra redan fattade beslut gör det omöjligt att ens genomföra tillsyn. Rättvisasppekter, att det är lika för alla att följa lagstiftningen i Miljöbalken och att ha stöd från styrande politiker i kommunen är avgörande för att fortsätta med denna verksamhet. Att minska takten ytterligare kommer att innebära att inventeringen av små avlopp kommer att hålla på i 20 år till. Det gäller bara för redan riskklassade fastigheter. Avloppen i Sollefteå kommun är bristfälliga, majoriteten saknas någon som helst kontrollerad rening efter slamavskiljning, det i sig borde göra att takten i stället behöver utökas för att få till rättelse. Att kunna bedöma ett avlopps risk och laguppfyllelse kräver kunskap och utbildning, om politiker inte längre har förtroende för förvaltningens kunskap och påbörjade arbete känns det orimligt att fortsätta att utföra mer tillsyn. Som chef för en inspektör som utför dessa inspektioner kan inte säkerheten ur ett arbetsmiljöperspektiv längre säkras då stöd inte finns från politiken för att stå bakom de som utför arbetet och deras kompetenta beslut. De föreläggande som nu då inte har förenats med vite är det högst oklart hur vi ska förhålla oss till. Ska även dessa följas upp på nytt efter det gått ytterligare 1 år och hur ska nämnden få dessa fastighetsägare att uppfylla beslutet? Förslaget är med detta som underlag att avsluta tillsynen på små avlopp, detta går emot både Naturvårdsverkets nationella strategi samt åtgärdsprogrammet från vattenmyndigheten men som det ser ut just nu känns något annat beslut orimligt. Tid finns kvar för att kunna handlägga inkomna ansökningar, att skicka påminnelser på förbud som redan har löpt ut samt att skicka fler beslut förenade med vite där vi redan utfört uppföljningar och meddelat att vi kommer att föreslå ett vite. Behovsutredning visar vad behovet är utifrån risker att förorena miljö och påverka människors hälsa, takten behöver upp till tidigare nivåer på grund av den erfarenhet som finns av tillsyn på små avlopp i kommunen och för att uppfylla statliga myndigheters krav. Det går att styra om resurser till att inventera 1000 fastigheter under år 2024-2026 men då måste det finnas politisk enighet och stöd till förvaltningen i detta.

Dagvatten är en punkt som vi arbetar tillsammans med tekniska enheten för att utreda och ta fram en plan för detta i hela kommunen. Det finns ingen egen punkt i planering för detta utan den tiden ingår i planerad kontroll.

Nämnd/styrelse

Kommunstyrelsens Utskott för samhällsutveckling

Energihushållning är en svår fråga att arbeta med vid planeras tillsyn men vi ska se över målets prioriteringar för att lägga in som en punkt i checklistan vid planerad tillsyn.

Åtgärdsprogram för vatten 2022-2027, Bottenhavets vattendistrikt

Alla centrala myndigheter, länsstyrelser och kommuner som omfattas av detta åtgärdsprogram ska årligen, med början 2022, rapportera till Vattenmyndigheten vilka åtgärder som genomförts under föregående kalenderår i syfte att säkerställa att miljö kvalitetsnormerna för yt- och grundvatten inom myndighetens eller kommunens verksamhetsområde ska kunna följas.

Alla centrala myndigheter som omfattas av detta åtgärdsprogram ska, inom sina respektive ansvarsområden, planera för att genomföra sina åtgärder i åtgärdsprogrammet på ett strukturerat och integrerat sätt i den ordinarie verksamheten, i syfte att miljö kvalitetsnormerna för yt- och grundvatten ska kunna följas. Berörda myndigheter ska även i så stor utsträckning som möjligt samverka med andra åtgärdsmyndigheter och kommuner i syfte att åstadkomma en ändamålsenlig och strukturerad myndighetsövergripande planering för åtgärdsprogrammets genomförande, samt för att tillgodose att avrinningsområdesperspektivet beaktas där så är viktigt. Åtgärden ska vara vidtagen senast tre år efter åtgärdsprogrammets fastställande och sedan genomföras löpande.

Den förvaltningsövergripande planeringen ska säkerställa att miljö kvalitetsnormerna för yt och grundvatten beaktas i alla tillämpliga delar av kommunens verksamhet. I följande verksamheter och planer, samt i andra tillämpliga områden, där kommunen har ansvar och mandat ska planeringen tillgodose att miljö kvalitetsnormerna uppnås:

- a. tillsynsplan och behovsutredning för miljöfarlig verksamhet som inkluderar små avlopp, vattenskyddsområden, förorenade områden, jordbruk,
- b. översikts- och detaljplaner, och
- c. dricksvatten, spillvatten och dagvatten (VA-plan). Den förvaltningsövergripande planeringen ska dessutom innefatta
- d. en plan för vattenanvändning i ett förändrat klimat med utgångspunkt i den regionala vattenförsörjningsplanen och
- e. en plan för samverkan med berörda kommuner inom kommunens av- och tillrinningsområden. Åtgärden är ny i åtgärdsprogram 2022–2027. Åtgärden ska vara vidtagen senast tre år efter åtgärdsprogrammets fastställande och sedan genomföras löpande

Kommunerna behöver ha en helhetsbild av miljö situationen i vattnet inom kommunen och ska därför ha en förvaltningsövergripande planering med helhetssyn utifrån ett avrinningsområdesperspektiv. På detta sätt minimerar kommunen risken för en framtida försämring av vattenmiljöer och potentiella överträdelser av miljö kvalitetsnormerna för vatten.

Nämnd/styrelse

Kommunstyrelsens**Utskott för samhällsutveckling**

Kommunerna ska särskilt prioritera sin tillsyn av

- a. miljöfarliga verksamheter enligt miljöbalk (1998:808) (MB) 9 kap.
- b. förorenade områden enligt MB 10 kap.
- c. jordbruk och annan verksamhet enligt MB 12 kap

Enligt vattenmyndighetens bedömningar påverkas en stor del av vattendistriktets yt- och grundvattenförekomster av verksamheter som bidrar till att god vattenstatus inte uppnås eller riskerar att försämrans. Det rör sig om till exempel avloppsreningsverk med tillhörande ledningsnät, små avlopp, jordbruks- och djurhållande verksamheter, industrier, hamnverksamheter, förorenade områden, brandövningsplatser, täktverksamheter och dagvattenutsläpp. Dessa verksamheter bidrar med utsläpp av prioriterade och särskilda förorenande ämnen, näringsämnen och syretärande ämnen samt ämnen som riskerar att påverka kemisk grundvattenstatus så att miljökvalitetsnormerna för yt- och grundvatten riskerar att inte följas

Vad innehåller behovsutredningen och tillsynsplanen inom detta område
Åtterrapporering har skett och svaren från förvaltningen finns som information till planen, Allt inom dessa utpekade områden i åtgärdsprogrammet är med i tillsynsplanen och har inte prioriterats bort, förutom små avlopp som föreslås att sluta att arbeta med. En särskild insats kommer att göras under år 2024 för att få in olika uppgifter till kartsystemet (VISS) som finns, det har det tidigare år inte funnits tid till men detta kommer att påbörjas under år 2024. Viktigt att poängtera är att åtgärdsprogrammet också tar höjd för att ett vattendrag inte får påverkas negativt. Mer bedömningar finns under nationella strategin för tillsyn från Naturvårdsverket då denna punkt liknar den prioriteringen.

Kommunerna ska säkerställa ett långsiktigt skydd för den nuvarande och framtida dricksvattenförsörjningen. Kommunerna behöver särskilt:

- a. anordna erforderligt skydd för allmänna och enskilda dricksvattentäkter, exempelvis i form av vattenskyddsområde, för vattentäkter som försörjer fler än 50 personer eller där vattentäktens uttag är mer än 10 m³ / dygn.
- b. göra en översyn av vattenskyddsområden som inrättats före införandet av miljöbalk (1998:808) (MB) och där behov finns revidera skyddsområdets avgränsningar och tillhörande föreskrifter så att tillräckligt skydd uppnås.
- c. bedriva systematisk och regelbunden tillsyn över vattenskyddsområden.
- d. utöva tillsyn över de vattentäkter som kommunen har föreskrivit tillståndsplikt för enligt MB 9 kap. 10 §. Åtgärden ska genomföras i samarbete med Länsstyrelserna. Åtgärden ska vara vidtagen senast tre år efter åtgärdsprogrammets fastställande.

Vad innehåller behovsutredningen och tillsynsplanen inom detta område

Det är svårt att få mindre vattenföreningar att utföra alla utredningar som krävs för att inrätta formella vattenskyddsområden. Under år 2025 till 2026 kommer alla mindre vattenföreningar att tillsynas och ett visst skydd genom att dra en linje på 2 kilometer runt vattentäkten kommer att ske och föras in i GIS skikt. 3 kommunala vattenskyddsområden

Nämnd/styrelse

Kommunstyrelsens Utskott för samhällsutveckling

är under utredning och kommer att inlämnas till Länsstyrelsen för fastställande, en kommunal vattentäkts vattenskyddsområde kommer att handläggas av Miljö- och bygg för fastställelse i kommunfullmäktige. Det finns ett beslut fattat att kommunen själv ska fastställa alla mindre vattenskyddsområden medan de större ska fastställas av länsstyrelsen. Tillsyn kommer att ske på utvalda vattenskyddsområden men då vi har så många måste prioriteringar göras då inte alla kan tas samma år.

Kommunerna ska genomföra översikts- och detaljplanering samt prövning och tillsyn enligt plan- och bygglag (2010:900) (PBL), på ett sådant sätt att det bidrar till att miljö kvalitetsnormerna för yt- och grundvatten ska kunna följas. Kommunerna ska särskilt:

a. säkerställa att miljö kvalitetsnormerna för vatten, utifrån aktuellt planeringsunderlag, från bland annat Vatteninformationssystem Sverige (VISS), beaktas vid fysisk planering och andra ärenden, som regleras i PBL,

b. tillgodose att översiktsplanen tar hänsyn till och samordnas med aktuella planeringsunderlag, bland annat regionala vattenförsörjningsplaner, på ett sådant sätt att miljö kvalitetsnormerna för vatten kan följas. Åtgärden behöver genomföras i samverkan med den länsstyrelse som har tillsynsansvar samt med berörda kommuner inom avrinningsområdet. Åtgärden är av löpande karaktär och är en revidering från Åtgärdsprogram 2016–2021. Åtgärden ska därför påbörjas omgående och genomföras löpande.

Vad innehåller behovsutredningen och tillsynsplanen inom detta område
Vi kommer att vidareutbilda oss inom detta och en viss utbildning för planerarna har redan skett. Arbetet pågår löpande.

Kommunerna ska verka för att minska utsläppen av dioxiner och dioxinlika föreningar från småskalig förbränning. Åtgärden ska genomföras i samverkan med Naturvårdsverket, Energimyndigheten och länsstyrelserna. Åtgärden ska genomföras så att den bidrar till att de åtgärder vidtas som behövs för att miljö kvalitetsnormerna för vatten ska kunna följas. Åtgärden är av löpande karaktär och är en revidering från kompletterande Åtgärdsprogram 2018–2021. Åtgärden ska därför påbörjas omgående och genomföras löpande.

Vad innehåller behovsutredningen och tillsynsplanen inom detta område
Värmeverk är med för regelbunden tillsyn men behovet är inte mer än att vartannat år räcker. Alla värmeverk har krav på att redovisa utsläpp från förbränningen. I övrigt har vi redan information om att elda rätt i privathushåll samt ges information ut vid bygganmälan för kaminer. Vi arbetar också med informationsinsatser i Sollefteåbladet och vid klagomål på eldning. Inga bortprioriteringar har gjorts inom detta område.

Livsmedelsverkets nationella kontrollplan för livsmedelskedjan fram till år 2025.

Nämnd/styrelse

**Kommunstyrelsens
Utskott för samhällsutveckling**

I bilaga 3 finns mer information om hur myndigheten uppfyller de nationella kraven och vilka målområden som vi omfattas av.

Beslutsplanering

Via Utskottet för samhällsutveckling till Kommunstyrelsen.

Återrapportering

Återrapportering sker i maj, oktober och som helår i årsberättelsen.

Förvaltningens förslag till beslut

Kommunstyrelsen fastställer behovsutredningen och tillsynsplanen med bilagor.

Uppföljning av tillsynsplanen sker tre gånger per år, 1 januari till 30 april, 1 maj till 1 oktober samt genom en årsberättelse i början av år 2025.

Beslutsunderlag

Muntligt föredrag, Maria Söderlund

Förvaltningsyttrande, Maria Söderlund, 2024-01-27

Behovsutredning 2024-2026

Tillsynsplan 2024-2026

Bilagor till yttrande: Nationell strategi för Miljöbalken, Handlingsplan förorenade områden, Kontrollplan Livsmedel, Alkohol och tobak, Återrapportering till vattenmyndigheten för år 2023.

Beslutet skickas till

Miljö- och byggenheten

Nämnd/styrelse

**Kommunstyrelsens
Utskott för samhällsutveckling**

§ 11

KS/76/2024

Byggsanktionsavgift – Ändrad användning ifrån gruppboende till bostadslägenheter
Beslut

Kommunstyrelsens utskott för samhällsutveckling föreslår
Kommunstyrelsen besluta

- att utdöma byggsanktionsavgift till Terapeuten 1 Fastigheter AB Org.nr.559166–5327, enligt 11 kap. 51,53 § PBL (2010:900) samt enligt PBF 9 kap, då byggnaden har tagits i bruk utan att slutbesked har beslutats. Avgiften för byggsanktionen är 123 506 kronor enligt Boverkets beräkningsmodell för byggsanktionsavgifter 2023

Ärendebeskrivning

2019-01-04 lämnade Terapeuten 1 Fastigheter AB in en bygglovsansökan för ändrad användning av Ärttriksvägen 2A och 2B från gruppboende till 9 bostadslägenheter. Bygglovsplikten grundar sig på att lokalerna tas i anspråk för väsentligt ändrat ändamål, från gruppboende till bostadslägenheter, detaljplanen medger det användningsområdet.

Historik

2019-01-04 inkom en bygglovsansökan för ändrad användning, ansökan var inte komplett vilket innebar att inget bygglov kunde beviljas.

2019-05-15 uppmärksammades det att det råder byggaktivitet på fastigheten utan bygglov har beslutats, miljö och byggenheten söker fastighetsägaren utan framgång.

2019-05-16, arbetsplatsbesök av Peder Sjölen. Det är byggaktivitet både in och utvändigt i byggnaden.

2019-09-25 Byggsanktionsavgift på 429 544 kronor beslutas och döms ut då ombyggnation har påbörjats utan bygglov och startbesked.

2019-11-06, arbetsplatsbesök av Jörgen Bystedt och Maria Söderlund.

Enligt [REDACTED] (ansvarig på plats) har det varit full fart på byggandet med mest 15 byggarbetare på plats samtidigt. Byggandet har kommit så långt att ett flertal rum är färdigmålade, köksinredning har monterats, klinkergolv är lagda, innertak har monterats.

2019-12-10 Bygglov utan startbesked beslutas

2020-12-18 Startbesked beslutas

2023-01-16 miljö och byggenheten ringer till [REDACTED] och förklarade att byggnaden ej får tas i bruk då slutbesked saknas.

Nämnd/styrelse

Kommunstyrelsens Utskott för samhällsutveckling

Detta var de mycket medvetna om, och de kommer att ansöka om slutbesked så snart alla papper är klara. hon intygade att ingen kommer att flytta in innan slutbesked är beslutat. visning av lägenheterna kommer att ske inom kort

2023-03-20 miljö och byggenheten ringer [REDACTED] och undrar hur bygget ligger till, han svarar att det som saknas innan slutsamråd är att det skall vara en brandbesiktning. [REDACTED] kommer att ringa till mig kommande vecka gällande bokning av samråd.
Inget samtal kom

2023-12-04 inkom det en anmälan till miljö och byggenheten att det bodde personer i byggnaden, vid en kontroll 2023-12-05 av byggingpektör Jörgen Bystedt kunde det konstateras att det är två personer som är folkbokförda på Ärtriksvägen 2B, på plats så syns det att en lägenhet är bebodd, det är sopor i soptunnan, namn på brevlådan som stämmer överens med de som är folkbokförda på adressen samt ett hänglås på en av lägenhetsförråden.

2023-12-19 skickades en skrivelse med mottagningsbevis till byggherren, mottagningsbevis inkom till kommunen 2024-01-05.

2024-01-26 vid besök på plats konstaterades det att det fortfarande bor folk i huset.

Förvaltningens bedömning

Miljö och byggenheten bedömer att byggherren medvetet tagit byggnaden i bruk utan att erforderliga handlingar har inlämnats till kommunen och ett slutbesked har erhållits. Byggherren har vid ett tidigare tillfälle beslutats att betala en byggsanktionsavgift, detta på grund av att inte plan och bygglagen följts där byggherren har påbörjat åtgärden utan bygglov och startbesked.

Det finns således inga särskilda skäl för nedsättning av byggsanktionsavgiften.

Beslutsplanering

Samhällutvecklingsutskottet
Kommunstyrelsen

Förvaltningens förslag till beslut

Miljö och byggenheten föreslår att utdöma byggsanktionsavgift till Terapeuten 1 Fastigheter AB Org.nr.559166–5327, enligt 11 kap. 51,53 § PBL (2010:900) samt enligt PBF 9 kap, då byggnaden har tagits i bruk utan att slutbesked har beslutats. Avgiften för byggsanktionen är 123 506 kronor enligt Boverkets beräkningsmodell för byggsanktionsavgifter 2023.

Beslutsunderlag

Muntligt föredrag, Jörgen Bystedt
Förvaltningsyttrande Jörgen Bystedt, 2024-01-23
Enligt 11 kap. 51§ PBL (2010:900) ska tillsynsmyndigheten ta ut en avgift

Nämnd/styrelse

**Kommunstyrelsens
Utskott för samhällsutveckling**

(byggsanktionsavgift) om någon bryter mot en bestämmelse i 8-10 kap. eller föreskrifter eller beslut som meddelats med stöd av PBL.

Enligt 11 kap. 53§ ska en byggsanktionsavgift tas ut även om överträdelsen inte har skett uppsåtligen eller av oaktsamhet. Avgiften behöver dock inte tas ut om;

1. Den avgiftsskyldige p.g.a sjukdom inte själv... kunnat fullgöra sin skyldighet.
2. Att överträdelsen berott på en omständighet som den avgiftsskyldige inte kunnat förutse eller påverka...
3. Det med hänsyn till vad den avgiftsskyldige gjort för att undvika att en överträdelse skulle inträffa.

Enligt 11 kap. 53a § får en byggsanktionsavgift i enskilt fall sättas ner om avgiften inte står i proportion till den överträdelse som har begåtts. Avgiften får sättas ner till hälften eller en fjärdedel.

Vid prövning om nedsättande ska det särskilt beaktas att om överträdelsen inte har skett uppsåtligen eller av oaktsamhet eller om överträdelsen av andra skäl kan anses vara av mindre allvarlig art.

Enligt 11kap. 57§ ska en byggsanktionsavgift tas ut av:

1. Den som när överträdelsen begicks var ägare till berörd fastighet
2. Den som begick överträdelsen, eller
3. Den som har fått fördel av överträdelsen

Beslutet skickas till
Miljö- och byggenheten
Byggherre

Nämnd/styrelse

**Kommunstyrelsens
Utskott för samhällsutveckling**

§ 12

Delgivning av handlingar**Beslut**

Kommunstyrelsens utskott för samhällsutveckling tackar för delgivningarna och lägger dem till handlingarna.

Följande handlingar delges utskottets ledamöter:

- Skrivelse angående skyltar på medborgarkontoret i Näsåker KS/47/2024
- Länsstyrelsens uppföljning och utvärdering av miljöbalkstillsynen i Sollefteå kommun KS/94/2024

Signering

Följande parter har signerat detta dokument

Namn: Katarina Elfgren Jonasson

Datum: 2024-02-13 07:08

Signerat kryptografiskt SHA-256 hashvärde:

067B4DB7F422B1278B93FB8ACC85D018C2012B5BA72BEA42CB79199D52CA39A2

Namn: Fredrik Granholm

Datum: 2024-02-13 09:05

Signerat kryptografiskt SHA-256 hashvärde:

067B4DB7F422B1278B93FB8ACC85D018C2012B5BA72BEA42CB79199D52CA39A2

Namn: Lillemor Edholm

Datum: 2024-02-13 11:43

Signerat kryptografiskt SHA-256 hashvärde:

067B4DB7F422B1278B93FB8ACC85D018C2012B5BA72BEA42CB79199D52CA39A2